

**TÀI LIỆU HỎI - ĐÁP VỀ SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIAI ĐOẠN 2019 - 2021**

*(Kèm theo Công văn số 2121-CV/BTGTU, ngày 30/7/2019
của Ban Tuyên Giáo Tỉnh ủy)*

Câu hỏi 1: Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã có mục đích, ý nghĩa như thế nào?

Trả lời: Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã để đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số, tạo ra sự thay đổi tích cực, phát huy nguồn lực *(về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch)*, tiềm năng phát triển của địa phương; đồng thời tinh gọn bộ máy, giảm biên chế, nâng cao chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức, tiết kiệm kinh phí đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc. Tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

Câu hỏi 2: Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã dựa trên tiêu chuẩn nào?

Trả lời: Theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về “*Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021*” thì Đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp là đơn vị hành chính có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy định tại Nghị định số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Đồng thời, khuyến khích việc sắp xếp các đơn vị hành chính chưa đạt tiêu chuẩn để giảm số đơn vị hành chính.

Câu hỏi 3: Tỉnh Bình Thuận có bao nhiêu đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định?

Trả lời: Đối chiếu quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính thì toàn tỉnh Bình Thuận có 64/127 đơn vị hành chính cấp xã (chiếm tỷ lệ 50,31%) chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, trong đó:

- Có 36/64 đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số nhưng có cả 02 tiêu chuẩn đều đạt từ 50% trở lên.

- Có 28/64 đơn vị hành chính cấp xã có 01 tiêu chuẩn đạt từ 50% trở lên, tiêu chuẩn còn lại chưa đạt 50%, trong đó có 21 đơn vị chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và 07 đơn vị chưa đạt 50% tiêu chuẩn về quy mô dân số.

Câu hỏi 4: Những đơn vị hành chính cấp xã nào dự kiến thực hiện việc sáp nhập?

Trả lời: Trong giai đoạn 2019 - 2021, tỉnh Bình Thuận lựa chọn những đơn vị hành chính chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số nhưng có những yếu tố thuận lợi về vị trí địa lý, địa hình, tương đồng về văn hóa, phong tục tập quán, tôn giáo,... để tiến hành sắp xếp chính cho phù hợp với tiêu chuẩn quy định và định hướng phát triển của địa phương. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh thống nhất chủ trương thực hiện sáp nhập 06 đơn vị hành chính cấp xã để hình thành 03 đơn vị hành chính mới gồm:

- + Xã Hòa Phú và thị trấn Phan Rí Cửa (huyện Tuy Phong);
- + Xã Măng Tô và xã Đức Tân (huyện Tánh Linh);
- + Xã Đức Chính và xã Nam Chính (huyện Đức Linh).

Câu hỏi 5: Quy trình thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã?

Trả lời: Căn cứ quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các quy định hiện hành, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 1702/SNV-XDCQ ngày 22/7/2019 hướng dẫn cụ thể quy trình thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã để UBND các huyện, xã, thị trấn có liên quan căn cứ triển khai thực hiện, cụ thể như sau:

1. UBND cấp huyện xây dựng phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.
2. UBND cấp huyện trình Ban Thường vụ Huyện ủy thông qua phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, gửi UBND tỉnh để xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Thuận.
3. Sở Nội vụ tổng hợp, xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Thuận, báo cáo UBND tỉnh xem xét, thông qua.
4. UBND gửi hồ sơ đến UBND các huyện để chỉ đạo UBND các xã, thị trấn lấy ý kiến cử tri về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã.
5. UBND cấp xã trình HĐND cấp xã thông qua phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, lập báo cáo gửi UBND cấp huyện.
6. UBND cấp huyện trình HĐND cấp huyện thông qua phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, lập báo cáo gửi UBND tỉnh.
7. UBND tỉnh trình HĐND cấp tỉnh thông qua Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Thuận.
8. UBND tỉnh hoàn thành hồ sơ Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Bình Thuận gửi Bộ Nội vụ thẩm định trình Chính phủ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

Câu hỏi 6: Sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã được tiến hành dựa trên nguyên tắc nào?

Trả lời:

- Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, thống nhất từ tỉnh đến cơ sở; đề cao trách nhiệm của tập thể và người đứng đầu chính quyền các cấp trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- Gắn việc sắp xếp các đơn vị hành chính với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, bảo đảm xây dựng chính quyền địa phương hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Tạo điều kiện thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân.

- Khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã phải bảo đảm sự đồng thuận, thống nhất của nhân dân thông qua việc lấy ý kiến của cử tri; phải chú trọng, cân nhắc kỹ các yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, cộng đồng dân cư.

Câu hỏi 7: Việc lấy ý kiến cử tri về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã được tiến hành như thế nào?

Trả lời: UBND cấp xã tổ chức lấy ý kiến cử tri thông qua các bước sau:

- *Bước 1: Xây dựng kế hoạch triển khai.* UBND cấp xã xây dựng kế hoạch lấy ý kiến cử tri.

- *Bước 2: Tổ chức Hội nghị quán triệt ở cấp xã.* UBND cấp xã, thị trấn tổ chức hội nghị quán triệt đến cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và thôn, khu phố để nắm rõ chủ trương của Đảng, Nhà nước về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn, kết quả triển khai thực hiện chủ trương của tỉnh ta hiện nay...nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất trong đội ngũ cán bộ, công chức và người lao động địa phương.

- *Bước 3: Tổ chức Hội nghị thôn, khu phố.* Để tuyên truyền, phổ biến đến đại diện hộ gia đình về chủ trương của Đảng, Nhà nước về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn, kết quả triển khai thực hiện chủ trương của tỉnh ta hiện nay, phương án sắp xếp đơn vị hành chính của huyện, thông báo thời gian lấy ý kiến cử tri, tạo sự đồng thuận trong nhân dân trước khi tổ chức lấy ý kiến cử tri.

- *Bước 4: Lập và niêm yết danh sách cử tri.* Lập và niêm yết danh sách cử tri tại trụ sở làm việc UBND xã, thị trấn, thôn, khu phố. Danh sách cử tri được niêm yết trong thời hạn 15 ngày trước ngày tổ chức lấy ý kiến cử tri.

- *Bước 5: Tổ chức lấy ý kiến cử tri.*

+ UBND xã, thị trấn giao nhiệm vụ cho Trưởng thôn, khu phố tổ chức cho các Tổ nhân dân tự quản tiến hành phát phiếu lấy ý kiến cử tri và thu phiếu. Trưởng thôn, khu phố tổ chức kiểm phiếu trước sự chứng kiến của Trưởng Ban công tác Mặt trận và 02 người làm chứng. Lập biên bản kiểm phiếu báo cáo UBND cấp xã.

+ Thời gian lấy ý kiến cử tri từ 03-05 ngày do UBND xã, thị trấn ấn định tùy tình hình thực tế tại địa phương.

- *Bước 6: Tổng hợp ý kiến cử tri.* Nếu có trên 50% cử tri trên địa bàn tán thành thì UBND cấp xã trình HĐND cấp xã để lấy ý kiến. Trường hợp chưa đạt 50% thì trong vòng 05 ngày tổ chức tuyên truyền, vận động trong nhân dân để lấy ý kiến cử tri lần 2.

Câu hỏi 8: Sau khi sáp nhập việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy tại đơn vị hành chính mới được tiến hành như thế nào?

Trả lời: Sau khi sáp nhập, đơn vị hành chính cấp xã mới sẽ được tổ chức theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, củng cố hệ thống chính trị và tổ chức bộ máy Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân theo quy định. Lựa chọn trụ sở làm việc cho đơn vị hành chính mới thành lập đảm bảo thuận tiện hoạt động của địa phương, sử dụng hiệu quả, tiết kiệm trang thiết bị sẵn có. Hoàn thành chậm nhất là 60 ngày kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành.

Câu hỏi 9: Việc bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động tại các đơn vị hành chính mới như thế nào?

Trả lời: Căn cứ vào cơ cấu tổ chức bộ máy ở đơn vị hành chính mới và hiện trạng đội ngũ cán bộ, công chức ở hai đơn vị hành chính dự kiến sáp nhập, UBND cấp huyện sẽ xây dựng phương án bố trí nhân sự cụ thể, có năng lực chuyên môn, trình độ đào tạo phù hợp với vị trí việc làm ở đơn vị hành chính mới. Thực hiện việc sắp xếp số lượng lãnh đạo, quản lý, số lượng cán bộ, công chức, viên chức dồi dư gắn với thực hiện tinh giản biên chế tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị mới hình thành theo các nghị quyết, kết luận của Đảng, quy định của Nhà nước bảo đảm phù hợp với thực tế và theo lộ trình, kế hoạch của địa phương. Hoàn thành chậm nhất là 60 ngày kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành.

Câu hỏi 10: Phương án giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dồi dư ra sao?

Trả lời: Cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư do sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ được giải quyết theo các phương án sau:

- Bố trí công tác khác phù hợp với năng lực và trình độ chuyên môn tại các cơ quan đảng, chính quyền, mặt trận và các tổ chức đoàn thể cấp huyện hoặc điều động đến các xã, thị trấn khác trong địa bàn huyện.

- Giải quyết chế độ chính sách theo quy định của pháp luật về tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp lại tổ chức. Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư.

Câu hỏi 11: Khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã có tác động đối với cá nhân, tổ chức không? Việc giải quyết được tiến hành như thế nào?

Trả lời: Việc sáp nhập các đơn vị hành chính sẽ tăng diện tích tự nhiên và quy mô dân số ở đơn vị hành chính mới làm cho công tác quản lý địa giới hành chính và giải quyết các thủ tục hành chính cho các tổ chức, cá nhân của đội ngũ cán bộ, công chức tại địa phương nhiều hơn. Trong giai đoạn đầu và sau khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính thì sẽ ảnh hưởng nhất định trong quá trình người dân, doanh nghiệp đến liên hệ công tác; người dân và các doanh nghiệp phải tiến hành chuyển đổi nhiều giấy tờ có liên quan từ đơn vị hành chính cũ sang đơn vị hành chính mới.

Để giải quyết những vấn đề nêu trên, UBND cấp tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện, cấp xã những nơi sắp xếp đơn vị hành chính chủ động triển khai, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và **không thu các loại lệ phí** khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính. Trường hợp cá nhân, tổ chức chưa chuyển đổi thì các loại giấy tờ đã được cơ quan có thẩm quyền cấp trước đây theo đơn vị hành chính cũ **nếu chưa hết thời hạn theo quy định vẫn được tiếp tục sử dụng.**

Câu hỏi 12: Chúng ta phải làm gì để góp phần thực hiện có hiệu quả chủ trương trên?

Trả lời: Để góp phần cùng cấp ủy và chính quyền địa phương thực hiện tốt việc sắp xếp các đơn vị hành chính chúng ta chú ý: Tham gia tích cực và đầy đủ các buổi học tập tuyên truyền triển khai chủ trương, phương án sắp xếp đơn vị hành chính tại địa phương; tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận ủng hộ, nhất trí trong cán bộ, đảng viên và nhân dân; nắm rõ thời gian, nội dung lấy ý kiến cử tri, kiểm tra danh sách cử tri được niêm yết, hoàn thành đủ các nội dung trong phiếu lấy ý kiến cử tri, nộp lại phiếu đúng thời gian hoàn thành tốt nhiệm vụ công

dân theo đúng quy định. Đồng thời luôn đề cao cảnh giác, kiên quyết đấu tranh các phần tử xấu tuyên truyền xuyên tạc, góp phần thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính thành công./.

BAN TUYÊN GIÁO TỈNH ỦY